



**World Customs
Organization**

Conclusions préliminaires sur les incidences d'une transition vers une économie circulaire pour les administrations des douanes

Adrien Corneille

Chercheur

École du savoir de l'OMD pour la douane et le secteur privé

01/07/2022

Tetsuo Mizunuma

Attaché technique

Contexte de l'étude sur l'économie circulaire

- ▶ Soutien sociétal croissant en faveur des préoccupations environnementales et sociales, en plus des demandes émanant d'un large éventail d'organisations et de pays.
- ▶ Transition vers une économie circulaire pour favoriser la réalisation des ODD.
- ▶ Compte tenu de l'importance de l'économie circulaire (EC) au niveau politique, l'Unité de Recherche et Stratégie mène actuellement une étude sur l'EC et ses incidences pour les administrations des douanes qui fera l'objet d'une publication au premier semestre 2023.
- ▶ L'initiative **Douanes vertes** figure parmi les priorités inscrites au Plan stratégique 2022-2025 de l'OMD.

« L'OMD doit se préparer à délivrer un message fort et mener des activités concrètes au nom de la communauté douanière. La contribution spécifique que les douanes sont susceptibles d'apporter aux efforts mondiaux reste encore floue et doit faire l'objet d'une recherche et d'une réflexion appropriées. »

Un glossaire conceptuel pour les douanes

Les « **douanes vertes** » sont en première ligne pour faciliter et suivre la transition verte du commerce international. Leur champ d'action englobe un large éventail d'activités, dont notamment des activités en collaboration avec les partenaires de l'Initiative « Douanes vertes » et avec les organes de l'Accord multilatéral sur l'environnement (AME), dans les domaines du contrôle, de la facilitation, des échanges commerciaux et du renforcement des capacités.

L'« **économie circulaire** » constitue « un cadre de solutions pour relever des défis mondiaux comme le changement climatique, la perte de biodiversité, les déchets et la pollution. Il repose sur trois principes, applicables dès la conception : éliminer les déchets et la pollution, recycler les produits et les matériaux (à leur valeur la plus élevée), et régénérer le patrimoine naturel. » (Fondation Ellen MacArthur, 2016).

À l'opposé du modèle « linéaire », le **modèle « circulaire »** repose sur le maintien en circulation le plus longtemps possible de marchandises conçues pour être remplaçables et facilement recyclables.

Les « **marchandises du modèle circulaire** » se classent en quatre catégories principales :

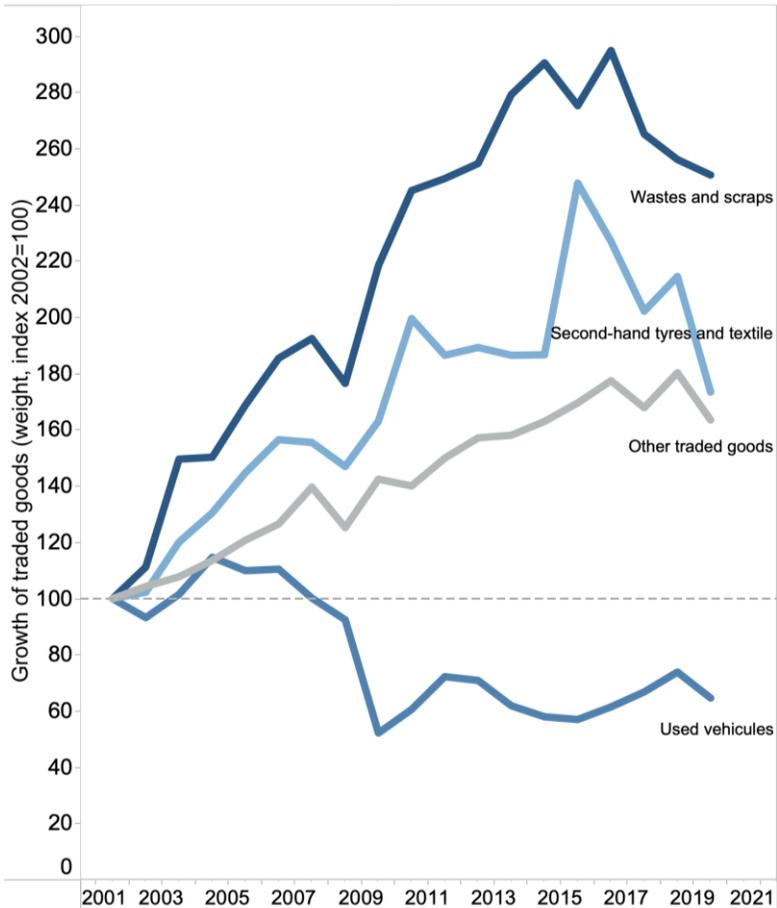
- marchandises fabriquées selon les principes de l'EC
- marchandises usagées
- produits en fin de vie
- marchandises recyclées.

Quels pourraient être les effets des politiques d'EC sur l'organisation des douanes, les procédures et les politiques commerciales ?

- ▶ Des politiques d'EC sont mises en œuvre au niveau local, au niveau national, voire au niveau régional.
 - ▶ Un domaine nouveau pour les douanes ;
 - ▶ Les contextes nationaux, régionaux et mondial sont de plus en plus déterminés sur le plan politique par les préoccupations environnementales.
- ▶ Des politiques d'EC peuvent favoriser l'application des réglementations environnementales et contribuer ainsi à la transition écologique de la chaîne logistique.
 - ▶ Quelles sont les marchandises commercialisées qui peuvent et doivent relever du modèle circulaire pour soutenir la transition vers une EC ?
 - ▶ Le classement existant dans le SH contribue-t-il au contrôle des flux des marchandises liées à l'EC ?

Économie circulaire, échanges commerciaux et fiscalité

Le commerce circulaire prend de l'ampleur.



Source : Base de données BACI (CEPII) ; Eurostat ;

Basé sur les codes du SH à 6 chiffres,
- 2 articles de la catégorie pneus usagés ;
- 3 articles de la catégorie textiles usagés ;
- 61 articles de la catégorie déchets et débris

Basé sur les codes du SH régionaux/nationaux,
- véhicules usagés

Flux estimés :

- 152 milliards de dollars US en 2019
- moins de 1% des flux de valeurs mondiaux
- 240 000 tonnes
- 1,5% du volume mondial

Le commerce
circulaire offre-t-il
une occasion de
verdir le commerce ?

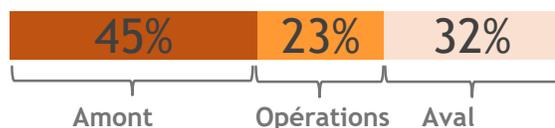
Le commerce a des impacts négatifs importants sur l'environnement qu'il convient de gérer.

Les fuites de carbone (dues au commerce) sont estimées à environ **25 %**.

Les produits peuvent générer des émissions de carbone qui représentent en moyenne **six fois leur poids** tout au long de leur cycle de vie.

Les émissions totales de la chaîne de valeur varient selon :

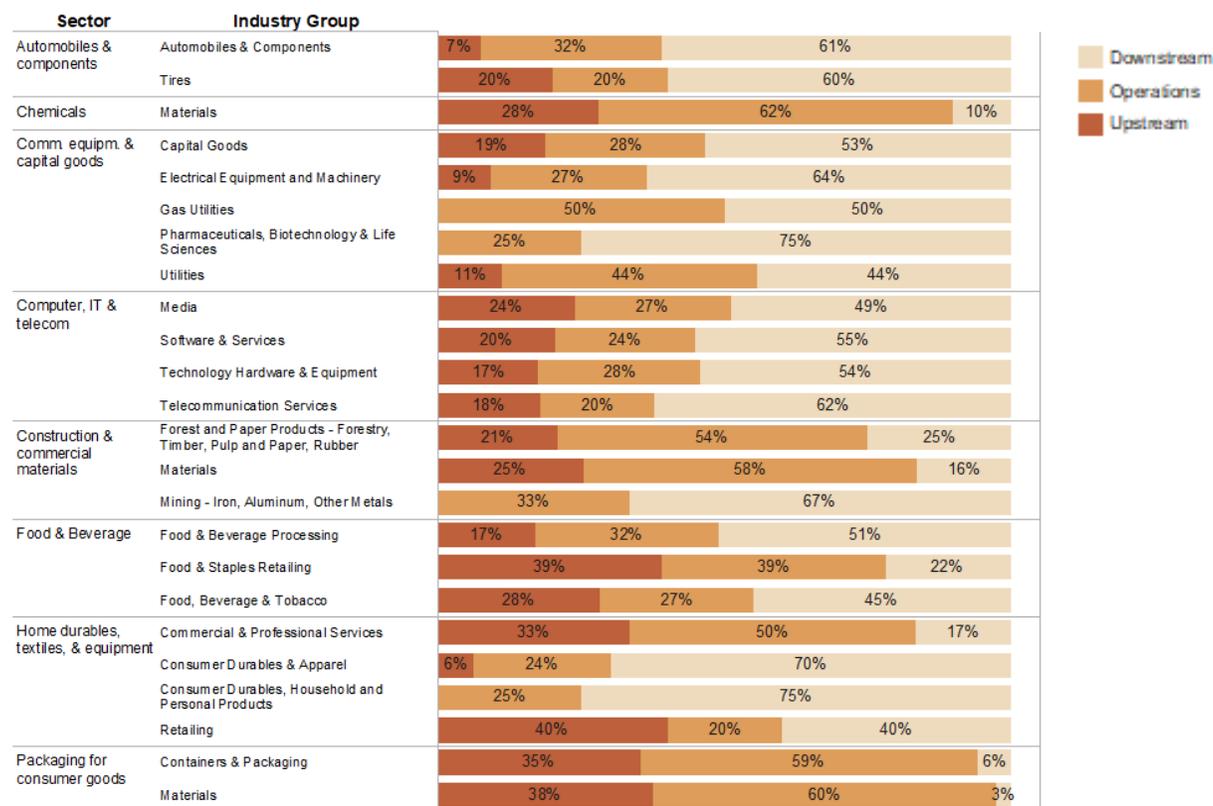
- Les étapes du cycle de vie :



- ...et les

- Secteurs
- Sous-secteurs

Émissions de la chaîne de valeur (en %), ventilation par secteurs et par sous-secteurs

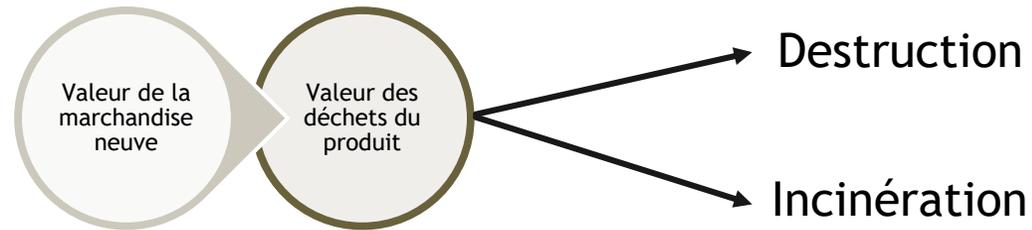


Source : Base de données Meinrenken et al. (2022)

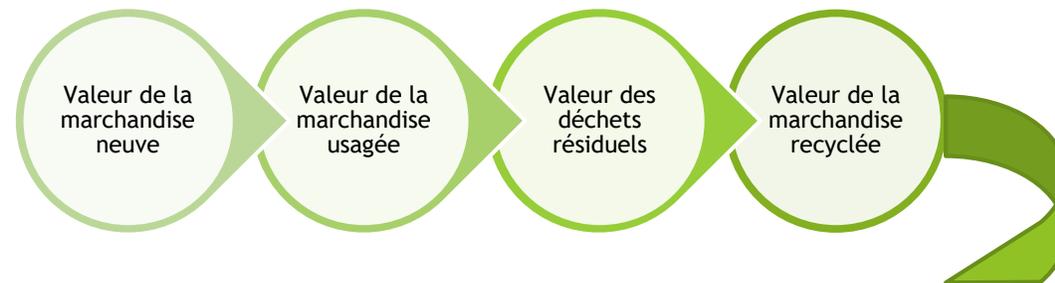
Qu'entend-on par chaîne de valeur circulaire ?

Une **chaîne de valeur circulaire** se définit comme le commerce de marchandises circulant à travers plusieurs frontières et à différents stades de leur cycle de vie.

**Modèle commercial
« linéaire »**



**Modèle commercial
« circulaire »**





En quoi les données sont-elles essentielles pour le suivi de la transition mondiale vers une économie circulaire ?

- ▶ **La visibilité de nombreux produits à fort potentiel de circularité reste encore limitée dans les statistiques commerciales internationales.**
 - ▶ Pneus usagés, textiles usagés et 64 déchets selon les codes à 6 chiffres du SH ;
 - ▶ D'autres produits, comme les véhicules usagés, peuvent être identifiés par des codes tarifaires au niveau national/régional (Japon, États-Unis, UE).
- ▶ **La coopération entre les douanes et le secteur privé peut jouer un rôle décisif.**
 - ▶ Secteur de l'aluminium à l'échelle mondiale ;
 - ▶ 38% des administrations des douanes déclarent coopérer avec le secteur privé et 12% prévoient de le faire dans un avenir proche (Enquête annuelle de l'OMD, 2022).
- ▶ **Un défi pour le suivi des flux commerciaux d'autres marchandises liées à l'EC.**
 - ▶ Le classement des marchandises selon le SH, en général, ne fait pas de distinction entre produits neufs, produits usagés et produits recyclés.

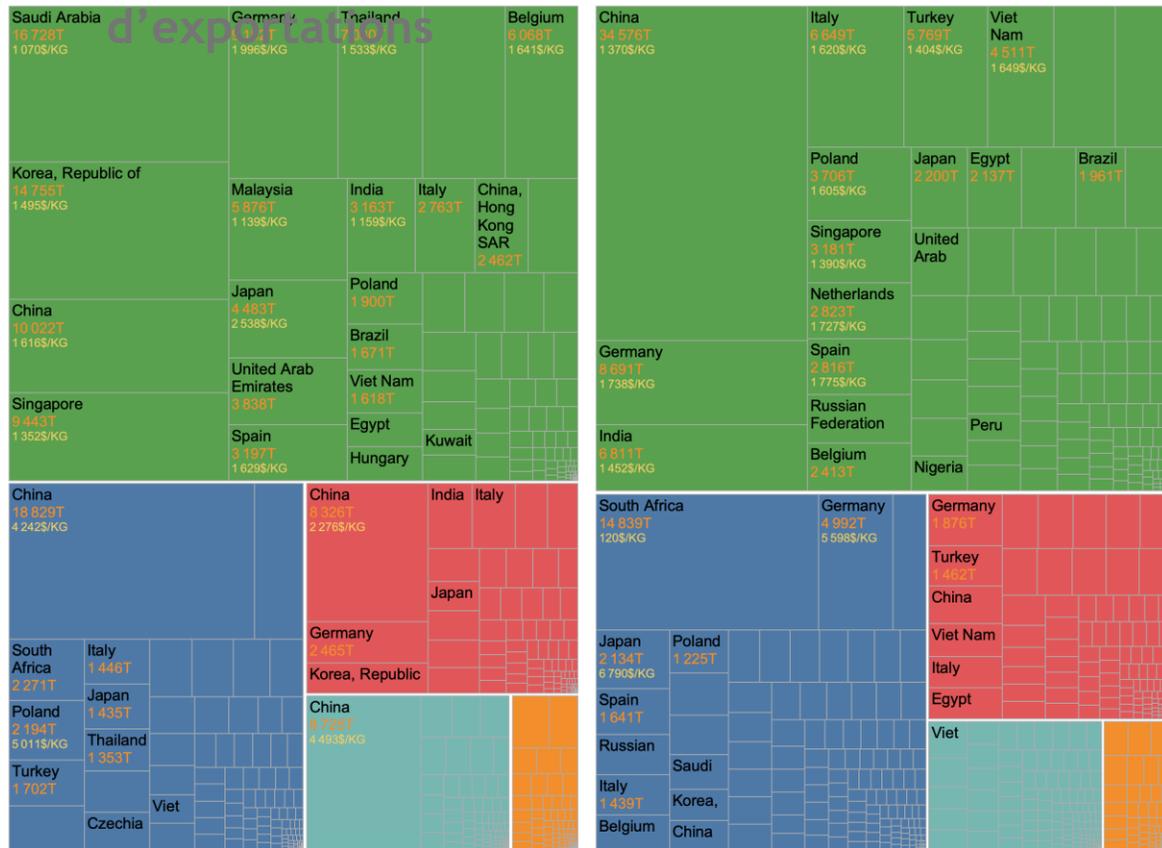


Étude de cas sur le cycle de vie des matières plastiques

Les statistiques du commerce international peuvent être exploitées pour suivre les flux tout au long du cycle de vie des matières plastiques.

A. Flux

B. Flux d'importations



- ▶ 1 000 milliards US\$ d'exportations en 2019
- ▶ les matières plastiques primaires représentent la moitié du volume

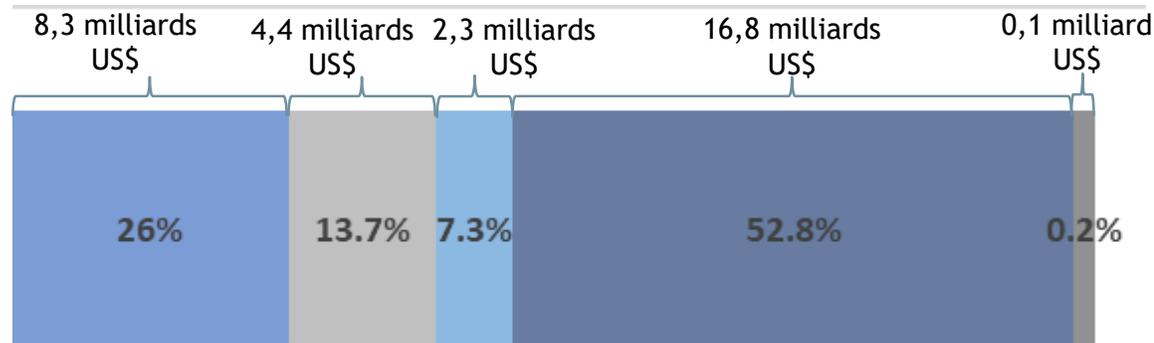
Plastic flows through the product life cycle

- Stage 1: Plastics in primary forms
- Stage 2: Intermediate forms of plastic
- Stage 3: Intermediate manufactured plastic goods
- Stage 4: Final manufactured plastics goods
- Stage 5: Plastic waste

Source : Base de données de la CNUCED ; Barrowclough, Birkbeck et Christen (2020)

En 2019, les administrations des douanes ont collecté **31,9 milliards de dollars** de recettes d'importations à différents stades du cycle de vie des matières plastiques.

Part des recettes d'importations aux différentes étapes du cycle de vie des matières plastiques

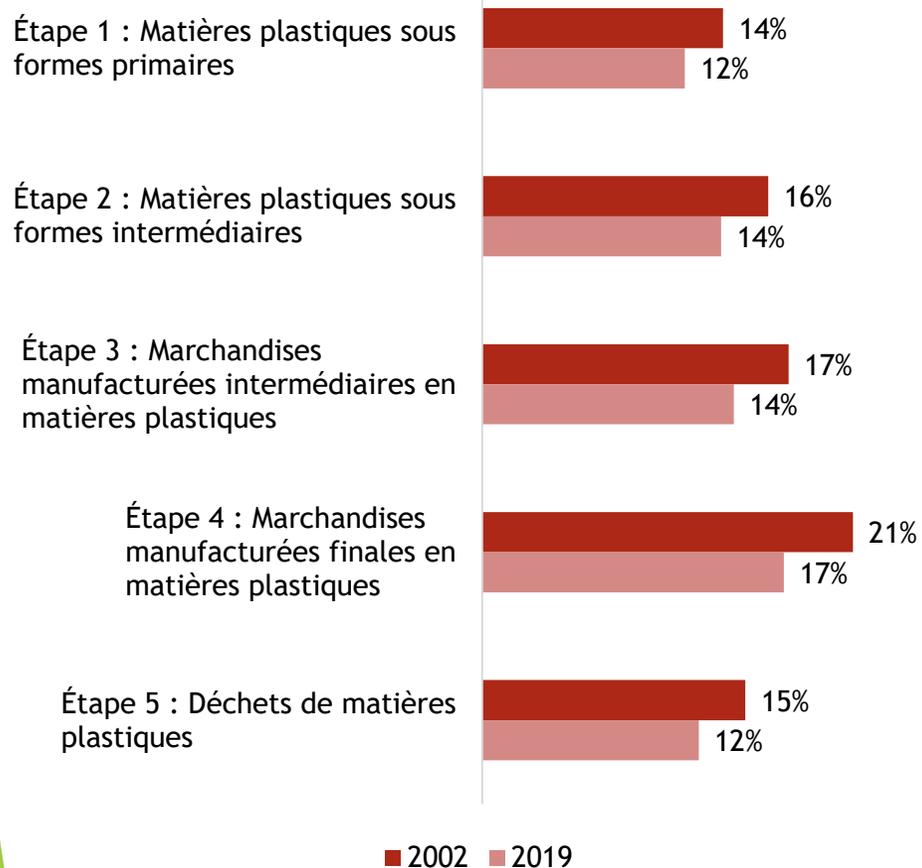


- Stage 1: Plastics in primary forms
- Stage 2: Intermediate forms of plastics
- Stage 3: Intermediate manufactured plastic goods
- Stage 4: Final manufactured plastics goods
- Stage 5: Plastics waste

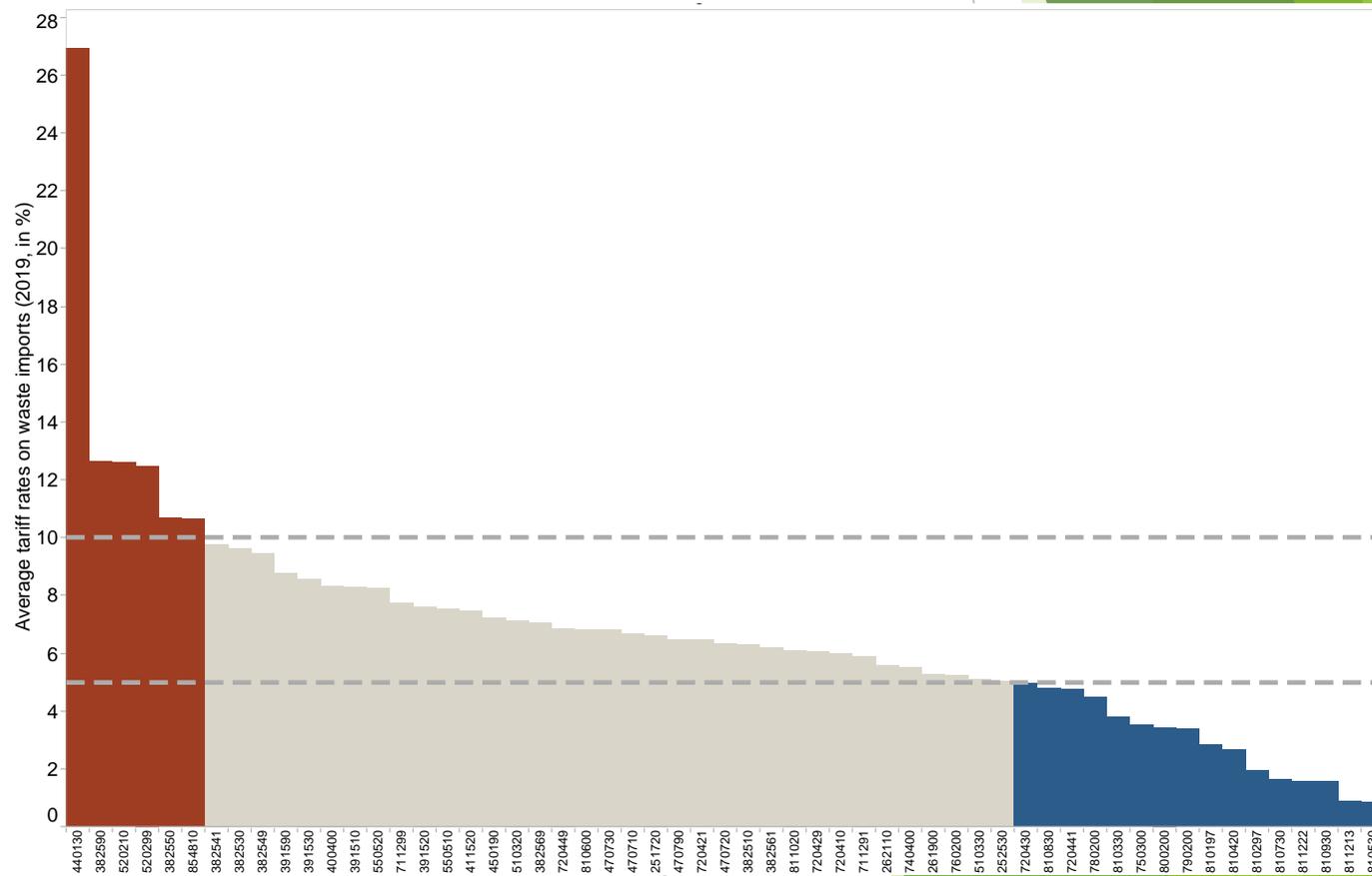
- ▶ Les 3 quarts des recettes d'importations proviennent des étapes 1 et 4
- ▶ 3,1 % de la valeur totale des exportations
- ▶ Les recettes d'importations ont doublé par rapport à 2002

Les flux transfrontières des marchandises de l'EC ne sont pas tous affectés de la même manière par les barrières commerciales.

Taux tarifaire moyen applicable aux matières plastiques



Taux tarifaire moyen applicable aux déchets et débris (2019)



Source : Base de données WITS ; Barrowclough, Birkbeck et Christen (2020)

Le commerce de produits en fin de vie s'accompagne de risques de fraude accrus et suscite des préoccupations plus importantes en matière d'environnement et de santé.

- ▶ La plupart des affaires de fraude portaient sur des déchets métalliques (13%), du papier (7%), des matières plastiques (13%) et des DEEE (14%).
- ▶ Le commerce des déchets présente souvent un niveau de contamination élevé, générant des risques importants pour l'environnement, la santé et la sécurité.
- ▶ Environ 14 % de l'ensemble des saisies concernaient des pays de transit.

Économie circulaire et douanes

- ▶ L'impact de l'EC sur le commerce international par transaction fait l'objet d'un grand débat.
- ▶ L'OCDE (2018) prédit les changements possibles suivants au niveau du commerce international :
 - *baisse de la demande à l'importation pour les matières premières et secondaires dans une administration donnée ;*
 - *baisse des exportations de matières premières et de déchets ;*
 - *émergence de nouveaux débouchés commerciaux pour des services, tels que la gestion des déchets, le recyclage, la remise en état et le remanufacturage, le réemploi et la réparation, ainsi que de nouveaux modèles économiques et systèmes de prestations liées aux produits ;*
- ▶ Les marchandises destinées à être recyclées, remises en état, remanufacturées, réemployées et réparées peuvent être classées parmi les « déchets dangereux » en vertu de la convention de Bâle.
- ▶ Ces marchandises nécessitent une attention toute particulière de la part des douanes.

OCDE « Commerce international et transition vers une économie circulaire » 2018

Définitions de « recyclage », « remise en état », « remanufacturing », « réparation », « réemploi »

Recyclage	Désigne les opérations pertinentes énumérées à l'Annexe IV B de la Convention de Bâle. Les opérations de recyclage impliquent généralement le retraitement de déchets en produits, matières ou substances pour un usage toutefois qui n'est pas nécessairement celui d'origine ; elles n'englobent pas en revanche les opérations visant à produire de l'énergie à partir des déchets.
Remise en état	Désigne la modification d'un objet à l'état de déchet ou d'un produit, entreprise dans le cadre d'opérations de maintenance ou maintenance intermédiaire en vue d'améliorer ou de rétablir les performances et/ou fonctionnalités ou de satisfaire aux normes techniques ou aux exigences réglementaires applicables, et générant un produit entièrement fonctionnel destiné à un usage qui est au moins celui qui était initialement prévu. Le rétablissement des fonctionnalités, mais pas de la valeur, permet d'allonger la durée de service du produit.
Remanufacturing	Désigne un processus industriel normalisé, mis en œuvre dans un environnement industriel ou d'usine, visant à rétablir l'état et les performances d'origine du produit, ou à les surpasser. Le processus de remanufacturing suit des spécifications techniques spécifiques, incluant des normes d'ingénierie, de qualité et d'essais, et débouche sur des produits entièrement garantis. Les entreprises qui proposent des prestations pour rétablir des marchandises usagées à leur état de fonctionnement initial sont considérées comme des producteurs de marchandises remanufacturées.
Réparation	Désigne l'opération destinée à remédier à un défaut spécifique d'un objet à l'état de déchet ou d'un produit et/ou à remplacer des composants défectueux de celui-ci pour obtenir un produit entièrement fonctionnel apte pour son usage initial.
Réemploi	Désigne le fait d'utiliser à nouveau un produit, objet ou substance qui n'est pas un déchet, aux mêmes fins que celles pour lesquelles il a été conçu, sans qu'il ne soit nécessaire de le réparer ou de le remettre en état.

Source : définitions tirées du rapport du PNUE « Redéfinir la valeur - la révolution manufacturière, remanufacturing, remise en état, réparation et réemploi direct dans l'économie circulaire » 2018

Économie circulaire et environnement réglementaire international

- ▶ L'environnement réglementaire international est en perpétuel changement.
- ▶ Sous l'impulsion d'une demande croissante de l'opinion publique de préserver l'environnement, de nombreux accords multilatéraux sur l'environnement ont été négociés et ratifiés. Les évolutions récentes relatives aux principaux accords multilatéraux sur l'environnement sont reprises ci-après.
- En décembre 2019, l'amendement d'interdiction à la Convention de Bâle est entré en vigueur. Cet amendement interdit l'exportation des déchets dangereux et autres déchets des pays membres de l'OCDE en direction de pays non-membres.
- En janvier 2021, l'Amendement sur les déchets plastiques à la Convention de Bâle est entré en vigueur. Presque tous les types de déchets plastiques relèvent de la procédure de consentement préalable en connaissance de cause.
- En janvier 2021, l'Amendement de Kigali au Protocole de Montréal est entré en vigueur, réglementant les hydrofluorocarbures (HFC) dans le cadre du commerce international.
- En mars 2022, lors de la 5^e Assemblée des Nations Unies pour l'Environnement (UNEA5), de nouvelles négociations ont été lancées en vue de parvenir d'ici 2024 à un accord juridiquement contraignant visant à mettre fin à la pollution plastique.
- En novembre 2020, l'OMC a lancé des discussions structurées sur le commerce et la durabilité environnementale en vue de parvenir à un système commercial mondial qui protège et préserve l'environnement. Au cours de ce même mois, un groupe de Membres a également entamé un Dialogue informel sur la pollution plastique.
- ▶ Ces dernières années, de nombreux pays ont pris part à des négociations portant sur des accords de libre-échange ou des accords régionaux. Le nombre d'ALE contenant des dispositions sur des aspects spécifiques ou de fond liés à l'environnement est en augmentation.
- ▶ Les douanes doivent être attentives à ces développements et se préparer à l'entrée en vigueur.

Économie circulaire et conformité

- ▶ Poursuite de la lutte contre les crimes environnementaux
 - ▶ La criminalité environnementale figure parmi les priorités des organismes de lutte contre la fraude
 - ▶ L'un de ces types de crimes bien connus consiste à exploiter la « faille du recyclage ». Des déchets sont exportés en prétendant être destinés à être recyclés mais ils ne le sont pas du tout et seront en réalité déversés ou incinérés illégalement dans le pays d'importation.
 - ▶ La transition vers une économie circulaire ne devrait pas offrir une opportunité supplémentaire pour de tels crimes.

<référence>

- L'affaire du Probo Koala est survenue en octobre 2006. Parti de Brownsville, le vraquier affrété Probo Koala a acheminé du naphta de cokéfaction (fioul lourd résiduel) via plusieurs ports à destination d'Abidjan, en Côte d'Ivoire, où les déchets ont été déversés de façon inappropriée. L'incident a entraîné 15 décès et 69 hospitalisations.
- L'OMD a adopté une « Recommandation du Conseil de coopération douanière concernant les mesures de lutte contre les délits environnementaux transfrontaliers (28 juin 2008) »
- L'opération Demeter, destinée à lutter contre le trafic illicite des déchets, substances appauvrissant la couche d'ozone et HFC, a démarré en 2009, et la dernière édition, DEMETER VII, a eu lieu en octobre 2021.
- En 2012, l'OMD a mis en place son Programme environnemental dans l'objectif d'aider les Membres à lutter contre la criminalité environnementale.
- L'Initiative Douanes vertes qui réunit l'OMD, le PNUE, le secrétariat du BRS, la CITES, l'ONU DC et d'autres organismes a été lancée en 2004.

Économie circulaire et Codes du SH

- ▶ Données commerciales pour une économie circulaire et codes du SH
 - ▶ Pour pouvoir élaborer de meilleures politiques, il est absolument essentiel de recueillir des données exactes.
 - ▶ En ce qui concerne l'économie circulaire, les données sur le commerce de biens usagés font toujours défaut et la marge d'amélioration est importante.
 - ▶ Il est souhaitable que la prochaine révision, le SH 2027, en tienne compte.

<référence>

- Le « Système harmonisé de désignation et de codification des marchandises » ou code du SH est une nomenclature internationale des produits élaborée par l'OMD.
- Le SH comprend plus de 5 300 codes à 6 chiffres utilisés à l'échelle mondiale pour les déclarations en douane. Il fournit également une base pour les statistiques du commerce international de marchandises.
- Le SH est entré en vigueur en 1988 et a été révisé en 1992, 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 et 2022.

Défis douaniers à approfondir

- ▶ suivre, évaluer et quantifier les tendances émergentes des flux commerciaux circulaires ;
- ▶ élargir le rôle des douanes dans la lutte contre la fraude, étant donné que les accords multilatéraux sur l'environnement (AME) vont se multiplier et que leur portée s'est déjà accrue
- ▶ mettre en œuvre des réglementations pour lutter contre la criminalité environnementale et les infractions liées aux marchandises de l'économie circulaire qui ne cessent d'augmenter

Conclusion

- ▶ De nouveaux défis pour les administrations des douanes découlant de l'essor de l'économie circulaire.
- ▶ Les politiques et pratiques de l'EC créent des opportunités de développement du commerce circulaire et d'élargissement du rôle des douanes dans le domaine de l'environnement.
- ▶ Date prévisionnelle de publication du rapport final : premier semestre 2023.
- ▶ Le Secrétariat est ouvert aux suggestions, points de vue et propositions d'études de terrain conjointes de la part des Membres.



**World Customs
Organization**

Merci

Adrien Corneille

Chercheur

adrien.corneille@wcoomd.org

Tetsuo Mizunuma

Attaché technique

tetsuo.mizunuma@wcoomd.org

